

專題

專文導

向全面落實節能目標邁出一大步

能源局「節能績效保證專案示範推廣補助要點」介紹

◎ 節約能源中心 陳榮樂

前言

從美、日、韓等國發展能源技術服務產業(Energy Service Company, ESCO)的經驗，可以發現政府扮演的積極角色是發展ESCO的必要條件。政府除了明訂節能目標以提供ESCO的商機，擔任「主要的顧客」以外，為了推廣ESCO的觀念及模式，以推出示範型計畫作為創造市場的火車頭也同樣重要。為達到宣示目的，政府必須由公共部門帶頭引進節能績效保證契約(Energy Service Performance Contract, ESPC)制度作為示範計畫，同時亦給予決策上的支援，才能使ESCO產業的發展奠下堅實的基礎。我國由於國際地位特殊，無法順利取得各種國際金融機構針對能源、環保措施提供

的財務援助，故可由主管機關對於有意採行節能措施的政府機關，給予一定比例金額的補助，一方面減輕執行單位的財政負擔（亦即提高節能的誘因），一方面開拓ESCO產業的商機，促使政府部門引進ESCO制度，落實節能或提升能源效率的目標。

發展節能績效保證專案緣起

隨著國內經濟蓬勃發展，能源消費量逐年攀升，然而我國每年能源消費量將近98%需仰賴進口，且近年來遭逢國際能源價格的逐步攀升，使得產業之生產成本大幅增加，我國家競爭力相對有衰減的趨勢。於是產業界為追求「企業永續發展」，乃積極檢討生產流程，期盼從中覓得降低能源耗用量的機會。此外，為因應「京都議定書」在94年初



生效，我國雖非締約國，但身為地球村的一員，配合「溫室氣體排放減量以減緩氣候暖化」的全球目標，亦是不能置身事外，而目前造成溫室效應之成分以CO₂影響最巨，減少化石能源的耗用，即是減少CO₂排放量最具成本效益的改善方案。

在維持經濟發展原則下，要降低化石能源的耗用，唯有提升能源使用效率，強化全民節約能源觀念與落實行動，才是根本解決之道。為此，行政院特於第2907次院會中作出重要決議，「政府未來將加強推廣能源技術服務產業以落實節能」。而94年6月召開之「全國能源會議」中，更將能源技術服務產業(ESCO)列為具體行動方案之一，因此如何加強推廣ESCO，突破發展的障礙因素，已是當前首要之共識與任務。

政府推動節能績效保證專案之目的

政府高層一向重視節約能源，尤其在京都議定書生效與環保單位日漸重視的壓力下，政府以用電不成長為原則已不符現在的需求，必須思考如何突破落實節約能源的阻礙。像很多單位設備已老舊，若能加以汰舊換新，將會產生很明顯的節能效益。然而過去多苦無足夠預算來執行；而ESCO係為一發

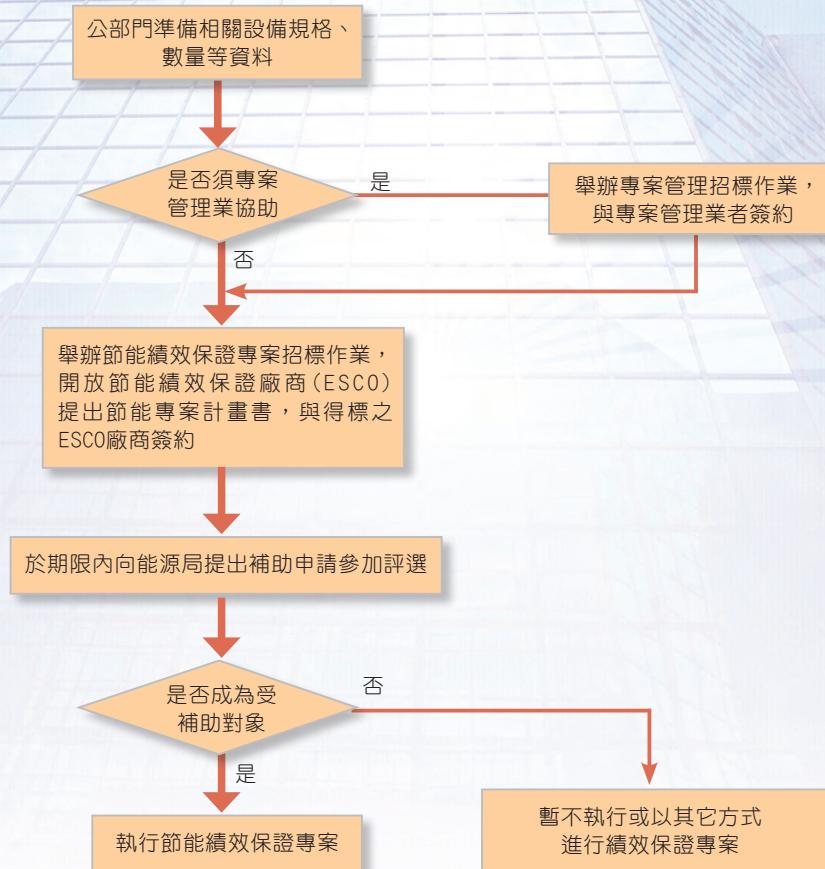
展節能經濟市場的新興產業，其立意在於運用民間資金，提供能源用戶節能效益保證服務，在ESCO執行節能績效保證專案時，先替能源用戶支付所有或部分的初期投資成本，爾後藉由提升能源使用效率所產生節能效益的現金流量，支付技術服務及設備汰換等費用。有鑑於此，經濟部能源局為促進公部門落實節能工作以作為民間企業之表率，特別訂定「節能績效保證專案示範推廣補助要點」(以下簡稱「補助要點」)，公告公部門率先推行ESCO制度落實節能與提升能源效率，並促進ESCO產業之發展。

「補助要點」之研訂過程

能源局經過多次邀請產官學界專家及政府機關代表諮詢座談，針對「補助要點」及相關配套流程文件，其中涉及主計、採購、行政程序等項目提出寶貴意見供作參考修正，使其更周詳可行。主要之過程有：舉辦「政府機關運用ESPC」座談會，獲得如何有效執行補助要點中有關補助款撥付方式、納入預算證明程序、年度能源費用預算編列等行政程序的具體結論；並舉辦「補助要點」專家座談會，獲得確認預算追加減、墊付、專案管理標、統包最有利標、契約的工程費用編列等方式的具體結論。最後再參考節能績效保證契約(ESPC)精神，研擬出本「補助要點」、補助流程、申請須知及契約等文件。

「補助要點」重點與執行程序

「補助要點」由經濟部能源局於94年11月24日正式發布於該單位網站(www.moeaboe.gov.tw)，要點全文共十六條，主要係明定主管機關及執行單位、補助對象之資格、申請補助之要件、補助款額度、評審方式及原則、執行節能績效驗證、示範觀



圖一 公部門申請「節能績效保證專案示範推廣補助要點」重點流程

摩、要點執行有效期及其它受補助單位相關責任義務等。

執行方式主要為有意願申請補助款的公部門，經由公開招標徵選提案，召開專家評選會議，再挑選適當的節能技術服務公司(ESCO)來執行節能績效保證專案；後經能源局召開專家評選委員會議，評選出當年度補助對象，其重點流程如圖一；其它有關申請單位執行作業時所需的各項參考文件，請參閱本會網站(www.tgpf.org.tw)。

結語

能源局推動本「補助要點」，以三分之

一補助款讓政府機關初期無須多編列預算，且能吸引民間ESCO公司來共同參與節能落實改善專案。期望藉此國際間推展已久的商業模式，導引並鼓勵更多的業者投入節約能源市場。待此市場規模蓬勃發展後，則不僅公部門的節能方案具體落實，此優惠方案亦將可擴大推動到工業與住商等部門，藉以達成下列各項效益：(1)節省產業能源成本的支出，促成節約能源目標的達成；(2)減少化石能源的耗用，以降低溫室氣體的排放；(3)育成新興產業，活化國內經濟。於此，堪稱一舉三得。GO